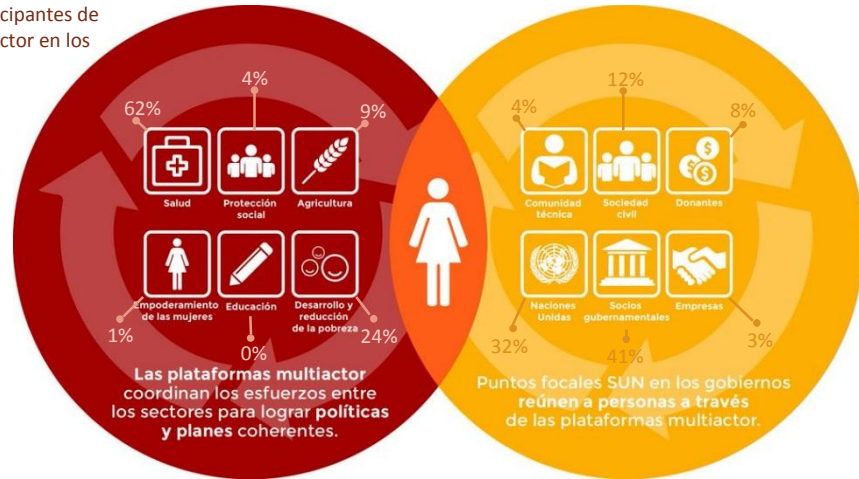


25 – 29 enero 2016
 300 participantes
 11 teleconferencias
 7 en inglés, 3 en francés y 1 español
 45 países participantes y el estado indio de Maharashtra.
 Benín; Botsuana; Burkina Faso; Burundi; Chad; Congo Brazzaville; Costa Rica; Costa de Marfil; República Democrática del Congo; El Salvador; Etiopía; Ghana; Guatemala; Guinea Conakry; Haití; Indonesia; Kenia; República de Kirguistán; RDP Lao; Madagascar; Malawi; Malí; Mauritania; Mozambique; Myanmar; Namibia; Nepal; Nigeria; Pakistán; Perú; Senegal; Sierra Leona; Somalia; Sudán del Sur; Sri Lanka; Suazilandia; Tayikistán; Gambia; Togo; Vietnam; Yemen; Zambia y Zimbabue.

Diversidad de los participantes de las plataformas multiactor en los países SUN*



La reunión se concentró en la experiencia de los países en relación con el establecimiento de las metas nacionales de nutrición y los compromisos correspondientes para alcanzar estas metas. Este proceso se basó sobre las seis metas globales de nutrición del Plan de aplicación integral para la nutrición materna, del lactante y del niño pequeño (Metas Globales 2025) y las metas relacionadas con la nutrición del Marco mundial de vigilancia integral para la prevención y el control de las enfermedades no transmisibles de la Asamblea Mundial de la Salud (AMS).

Se invitó a Burkina Faso, Congo Brazzaville, Costa de Marfil, Indonesia, Kenia, la República de Kirguistán, el estado indio de Maharashtra, Nepal, Perú, Sierra Leona, Zambia y Zimbabue para que inauguraran los debates presentando sus experiencias relacionadas con el establecimiento de las metas nacionales de nutrición y los compromisos de acción, orientados por las siguientes preguntas:

- ¿Qué método se utilizó para establecer las metas nacionales de nutrición?
- ¿Qué tipo de compromisos de acción se contrajeron después de acordar las metas nacionales de nutrición?
- ¿Cómo se vinculan las metas y los compromisos con la planificación nacional y el ciclo presupuestario para la nutrición?

Los países SUN que participaron en la reunión reflexionaron sobre las presentaciones y compartieron sus propias experiencias relacionadas con el proceso de establecimiento de metas.

1. Establecimiento de metas nacionales de nutrición

Para muchos países SUN, las Metas Globales 2025 aprobadas por la Asamblea Mundial de la Salud en 2012 han proporcionado un **punto de referencia** útil al momento de establecer las metas nacionales de nutrición. Para otros países, parece ser que el proceso de establecimiento de metas nacionales ya había comenzado antes de que se presentaran las Metas Globales 2025. En ambos casos, se tuvieron en cuenta los siguientes factores al momento de establecer las metas nacionales de nutrición, especialmente las metas para reducir la prevalencia del retraso en el crecimiento infantil.

La presencia de datos de línea base provenientes de las últimas encuestas basadas en la población fue un elemento decisivo para iniciar el proceso de establecimiento de metas. Al momento de establecer las metas para reducir la prevalencia del retraso en el crecimiento infantil, muchos países examinan la **tasa media anual de reducción actual** basada en las tendencias históricas. Además, analizan sus programas, políticas y medidas para fijar un nivel de ambición realista y alcanzable. Por ejemplo, Zambia incorporó los resultados de las investigaciones, las tendencias pasadas de los indicadores de nutrición claves, y el análisis de las necesidades y las brechas de servicios, capacidades y logística para incluirlos en el proceso de establecimiento de metas.

Si bien muchos países expresaron la importancia de las **referencias mundiales** (Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible, Metas Globales 2025 y las metas relacionadas con la nutrición del Marco mundial de vigilancia integral para la prevención y el control de las enfermedades), también se deben tener en cuenta dos componentes a nivel nacional. El primero es alcanzar un nivel adecuado de **voluntad política** para garantizar que la nutrición esté en lo más alto de la agenda. El segundo es invertir tiempo y esfuerzos para llegar a un **consenso entre los sectores y los agentes participantes sobre el nivel de ambición de estas metas** basándose en los

contextos nacionales. Las reuniones para establecer las metas pueden estar orientadas por información relevante como los índices de prevalencia de la malnutrición, la esquematización y la cobertura de las intervenciones existentes, los compromisos políticos recientes, la disponibilidad de presupuestos relacionados con las intervenciones, y las prioridades de cada sector.



Plan de aplicación integral sobre las metas globales de la Asamblea Mundial de Salud para la nutrición materna, del lactante y del niño pequeño (Metas Globales 2025)

1. Reducir en un 40% el número de niños menores de cinco años en el mundo que sufre retraso en el crecimiento;
2. Reducir a la mitad las tasas de anemia en mujeres en edad fecunda;
3. Reducir en un 30% la insuficiencia ponderal al nacer;
4. Lograr que no aumenten los niveles de sobrepeso en la niñez;
5. Aumentar las tasas de lactancia materna exclusiva en los primeros seis meses de vida hasta un 50% como mínimo;
6. Reducir la emaciación en la niñez y mantenerla por debajo del 5%.

Metas relacionadas con la nutrición del Marco mundial de vigilancia integral para la prevención y el control de las enfermedades no transmisibles (Metas globales de cumplimiento voluntario relativas a las enfermedades no transmisibles)

1. Detener el aumento de la diabetes y la obesidad
2. Reducción relativa del 30 % de la ingesta diaria

Esto garantiza que las metas nacionales de nutrición sean alcanzables y realistas. La Declaración de Seqota de Etiopía tiene como objetivo acabar con la desnutrición infantil para 2030 y refleja el fuerte compromiso del Gobierno por mejorar la nutrición y reconocer el papel que desempeña en el impulso del desarrollo sostenible. Kenia adaptó las Metas Globales 2025 gracias al análisis de las tendencias regionales, especialmente en la región de África subsahariana, en relación con los datos nacionales. Además, se tuvieron en cuenta las discrepancias nacionales basadas en la prevalencia geográfica y en los índices de cobertura del programa.

A menudo, los ejercicios de establecimiento de metas implican un proceso de **consulta multi-actor y multisectoriales** a nivel nacional y subnacional en las que participan los consejos de nutrición, los expertos técnicos y

Ejemplo de metas nacionales de nutrición - Burkina Faso

Metas del marco común de resultados y de la política nacional

METAS	Situación inicial 2013	Situación actual 2015	Situación objetivo 2025
Disminución del retraso en el crecimiento	31,5 %	30,1%	20%
Emaciación	8,2%	10,6%	Menos de 5%
Lactancia materna	47,2 %	46,7%	60%
Dieta mínima aceptable	7,2 %	13,4%	30%
Anemia en las mujeres en edad reproductiva	49 %	62%	40%
Anemia en los niños menores de 5 años	88 %	83%	65%

los comités. Se observó que **la alineación de las metas nacionales de nutrición con el plan nacional de desarrollo** era una buena práctica para promover la **responsabilidad multisectorial**. Por ejemplo, cuando estableció el marco común de resultados para la nutrición, Burkina Faso adoptó un enfoque participativo multisectorial para identificar y establecer metas nacionales de nutrición. Este proceso estuvo seguido por talleres específicos personalizados para que cada sector siga perfeccionando las intervenciones de los respectivos sectores que se incluyen en el marco común de resultados y que podrían ayudar a alcanzar las metas nacionales de nutrición acordadas.

Varios países enfrentan desafíos en el abordaje de las **múltiples cargas de la malnutrición** e hicieron hincapié en la importancia de establecer metas nacionales para detener el aumento del sobrepeso y la obesidad infantil. Para abordar este desafío, la Organización Mundial de la Salud alienta a los países a que consideren la posibilidad de adoptar una meta de «no aumento del sobrepeso infantil», dado que los datos para su estimación están normalmente disponibles y el monitoreo es una medida fundamental para prevenir el

Lecciones claves para establecer metas nacionales de nutrición alcanzables

- ✓ Analizar las tendencias históricas utilizando datos confiables durante un período de tiempo establecido.
- ✓ El nivel de ambición se debe establecer a nivel nacional basándose en los últimos datos de prevalencia, la tendencia histórica, el crecimiento de la población y un análisis de los factores contextuales.
- ✓ Es fundamental movilizar la voluntad política para apropiarse y alcanzar las metas nacionales, así como también involucrar a los sectores y los participantes relevantes.

2. Compromisos de acción

Varios países explicaron cómo el proceso de establecimiento de metas nacionales estuvo seguido por compromisos de acción para contribuir al logro de estas metas. Estos compromisos normalmente se relacionan con los esfuerzos necesarios para alcanzar las metas de nutrición poniendo los servicios prioritarios a disposición de los más necesitados. Si bien los tipos de compromisos específicos analizados por los países varían en gran medida según el contexto nacional y subnacional, a continuación se presentan algunos ejemplos interesantes.

Los fuertes compromisos políticos y las metas ambiciosas requieren **asignaciones presupuestarias adecuadas**. Por ejemplo, en vista de las metas nacionales de nutrición establecidas para 2019, el gobierno de Indonesia se comprometió a aumentar la asignación presupuestaria para los programas de nutrición y para la Dirección de nutrición en el ministerio de Salud de 157 mil millones IDR en 2014 a 856 mil millones en 2016 IDR.

Es fundamental garantizar la implementación de **canales de coordinación adecuados** en todos los niveles de gobierno para traducir las metas nacionales de nutrición **en acciones a nivel subnacional**. El compromiso de Costa de Marfil con la coordinación se refleja en su recientemente establecido Consejo nacional de nutrición compuesto por el gobierno central y los comités regionales y departamentales.

Se necesitan **plataformas de implementación sólidas** para garantizar la **cobertura efectiva** de las intervenciones prioritarias sobre la nutrición. Se informó que es fundamental **fortalecer los recursos humanos** (cantidad y calidad), especialmente para el funcionamiento efectivo de los acuerdos descentralizados. El gobierno de Sierra Leona se comprometió a aumentar el personal que trabaja en nutrición a nivel nacional y de distrito. Como resultado, todos los hospitales a nivel de distrito cuentan con nutricionistas públicos y clínicos. Algunos ejemplos de servicios mencionados por los países incluyen: la provisión a diario de comidas saludables para las mujeres embarazadas y en período de lactancia durante el último trimestre del embarazo y durante los primeros tres meses de lactancia (Maharashtra), la mejora de la calidad de los servicios de nutrición materna, del lactante y del niño pequeño prestados durante la atención continua con un enfoque multisectorial (Nepal), y la provisión de suplementos de hierro y ácido fólico a las mujeres embarazadas, los chequeos tempranos a las madres de alto riesgo y el monitoreo periódico del retraso del crecimiento intrauterino a través de los programas de transferencia de dinero (Sri Lanka).

¿Qué es un compromiso SMART?

SMART es el instrumento que se aplica al momento de establecer sus compromisos u objetivos. SMART1 es:

Específico	<ul style="list-style-type: none"> Señala una acción específica y quién es responsable Es compatible con las prioridades y las necesidades a nivel nacional.
Medible	<ul style="list-style-type: none"> Indica qué indicadores se utilizarán para monitorear los compromisos y cómo se medirán Incluye indicadores cuantificables y niveles de referencia cuando es posible
Realista	<ul style="list-style-type: none"> Es coherente con los avances logrados en los compromisos similares asumidos con anterioridad Es lo más ambicioso posible, pero consciente de las limitaciones
Pertinente	<ul style="list-style-type: none"> Refleja el contexto nutricional del país, incluso los desafíos Abordar las prioridades más generales de cada país y los compromisos nutricionales existentes
Delimitado en el tiempo	<ul style="list-style-type: none"> Incluye un plazo realista para su logro

Fortalecer los sistemas de monitoreo y evaluación ayuda a garantizar la rendición de cuentas y les permite a los gobiernos mejorar continuamente la prestación de servicios. Benín ha creado un sistema de información multisectorial que les permite recopilar información de diferentes bases de datos ministeriales. En Maharashtra, el Gobierno se ha comprometido a proporcionar teléfonos celulares a los

Ejemplos de cómo los países han expresado sus compromisos SMART

SIERRA LEONE

Juntos, el Gobierno y los socios que brindan apoyo promoverán la iniciación temprana de la lactancia, la lactancia exclusiva y las prácticas de alimentación complementaria oportunas para niños menores de cinco años antes de 2017.

	Descripción	Línea base 2013	Meta 2017
Indicador	Porcentaje de lactantes entre cero y cinco meses que son exclusivamente amamantados	19 %	40%
Cobertura	Mujeres embarazadas y en período de lactancia que reciben mensajes de promoción de la lactancia exclusiva	51 %	60%
Grupo objetivo	Mujeres embarazadas y en período de lactancia, esposos, abuelas	≥50 %	80 %
	% de niños entre seis y veintitrés meses con una dieta mínima aceptable	19 %	40%
Indicador	% de niños con iniciación temprana de la alimentación con semisólidos y sólidos a los seis meses de edad	51 %	60%
Cobertura	Número estimado de mujeres embarazadas y en período de lactancia que reciben mensajes de promoción de la alimentación complementaria		
Grupo objetivo	Mujeres embarazadas y en período de lactancia, esposos, cuidadores, abuelas		

ZAMBIA

El Gobierno, con el apoyo de los socios, se compromete a ampliar el alcance de las intervenciones alimentarias y nutricionales comprobadas, efectivas y de bajo costo de 14 distritos a 45 distritos para 2018.

Específico	Medible	Realista	Pertinente	Delimitado en el tiempo
Sí	Sí	Sí	Sí	Sí
Identifica «quién» y en qué medida.	Registra la cobertura, línea base y se puede monitorear en los tres años.	Otros países han implementado efectivamente una estrategia multisectorial para disminuir el retraso en el crecimiento	El retraso en el crecimiento es una problemática importante	Se incluye un cronograma concreto.

oficiales de campo para mejorar su capacidad de rastrear los resultados. La RDP Lao se ha comprometido a reforzar el monitoreo del progreso anual en contraste con las medidas prioritarias y los objetivos convocando un foro nacional de nutrición para ayudar a garantizar la rendición de cuentas mutua de todos los actores involucrados.

Lecciones claves para establecer metas nacionales de nutrición alcanzables

- ✓ Analizar las tendencias históricas utilizando datos confiables durante un período de tiempo establecido.
- ✓ El nivel de ambición se debe establecer a nivel nacional basándose en los últimos datos de prevalencia, la tendencia histórica, el crecimiento de la población y un análisis de los factores contextuales.
- ✓ Es fundamental movilizar la voluntad política para apropiarse y alcanzar las metas nacionales, así como también involucrar a los sectores y los participantes relevantes.

3. Vinculación de las metas y los compromisos con la planificación nacional y el presupuesto.

Las metas nacionales de nutrición y los compromisos de acción asociados pueden relacionarse de forma significativa mediante la planificación nacional y el ciclo presupuestario. Esto puede ocurrir de diferentes maneras, sin embargo, surgieron algunos temas generales durante los debates.

Las metas y los compromisos de los planes nacionales se deben reflejar en los planes de trabajo operacionales en todos los niveles de gobierno. Por ejemplo, en Indonesia, el Plan nacional de desarrollo a mediano plazo se traduce en programas provinciales y distritales. Estos programas son adoptados por los ministerios sectoriales mediante planes estratégicos quinquenales con indicadores, metas y presupuestos específicos para cada sector. Estos planes estratégicos se traducen en presupuestos y planes de trabajo anuales sectoriales para obtener resultados.

Desafíos

Los países enfrentan diversos desafíos al momento de establecer y alcanzar las metas nacionales de nutrición. Entre los problemas que más se reportan se incluyen:

- Pese a su importancia, para algunos países la **falta de datos actualizados y confiables** representa un desafío importante. Esto puede afectar la capacidad de un país para considerar todos los factores de riesgo relevantes que afectarán la implementación.
- A menudo, las metas no van acompañadas de los recursos necesarios requeridos a nivel nacional. Esto les exige a los países que **prioricen las intervenciones y su cobertura basándose en los recursos asignados**.
- Los **retrasos significativos en la liberación de los fondos disponibles** causan la interrupción de los servicios.

Si necesita apoyo para analizar sus metas:

- La herramienta de seguimiento de la Organización Mundial de la Salud [<http://www.who.int/nutrition/trackingtool/>] puede ayudar a los países a determinar las metas nacionales basándose en los hallazgos de referencia más recientes, las tendencias históricas y las tasas de crecimiento de la población. Sin embargo, el nivel de ambición al momento de establecer las metas dependerá del análisis a nivel nacional de la situación actual y de un análisis de las políticas y las medidas que se están planificando e implementando.
- El Informe global de nutrición proporcionará asistencia a aquellos países que estén desarrollando compromisos SMART nuevos o revisados. Las líneas directrices para el compromiso SMART están disponibles <http://globalnutritionreport.org/files/2016/03/SMART-guideline-GNR-2016.pdf> y la «línea directa» del Informe global de nutrición está disponible aquí: GnrSmart2016@gmail.com

La transparencia de los sistemas de información que monitorean los resultados y los recursos asignados resulta fundamental. Esto exige que los datos confiables, desagregados a nivel nacional y subnacional, estén regularmente disponibles para todos los actores involucrados que contribuyen a los esfuerzos para el fomento. En Zimbabue, la implementación de las intervenciones multisectoriales sobre la nutrición se comunica mediante un sistema de monitoreo prácticamente en tiempo real. Las comunidades proporcionan retroalimentación sobre el nivel

de satisfacción con los servicios prestados mediante el servicio de mensajes cortos.

La participación de los diferentes agentes, incluyendo el área de finanzas, durante el ciclo de establecimiento de metas, planificación, elaboración de presupuestos, implementación y monitoreo es fundamental para promover la rendición de cuentas y acelerar el logro de resultados. El grupo técnico responsable de la coordinación de la nutrición en Mozambique se reúne a menudo con los planificadores financieros de cada sector. El propósito es garantizar que la nutrición reciba fondos y se incluya en el plan de trabajo anual de estos sectores. En Kenia, el Marco de gastos de mediano plazo utiliza un enfoque subnacional y nacional que involucra a todos los actores y los ministerios relevantes en un foro de evaluación del rendimiento anual. Los resultados de la evaluación se utilizan para orientar el proceso de establecimiento de prioridades para los planes de trabajo sectoriales.

Los mecanismos de incentivo basados en el rendimiento pueden ayudar a mejorar la gestión subnacional de la implementación y a ampliar la cobertura de los servicios para los más necesitados. Por ejemplo, Perú utiliza circuitos de retroalimentación continua dentro de su sistema financiero para estimular el rendimiento a nivel municipal, regional y nacional. Mediante el uso de un procedimiento presupuestario basado en los resultados, Perú realiza un seguimiento de los gastos, monitorea el funcionamiento efectivo y aumenta las asignaciones en las áreas donde la implementación resulta ser lo más necesario y lo más efectivo.

Lecciones claves establecer una relación entre las metas, los compromisos y las acciones

- ✓ La etapa de planificación ofrece la oportunidad de traducir las metas y los compromisos en acciones concretas y recursos necesarios (humanos, físicos y financieros).
- ✓ Los datos confiables y oportunos son indispensables para tomar decisiones respecto a la implementación y los gastos.
- ✓ La financiación basada en el rendimiento puede ayudar a garantizar la movilización permanente de recursos y puede ayudar a aumentar las implementaciones y la eficacia del gasto.

Este resumen ha sido desarrollado por el Secretariado del Movimiento SUN para el Movimiento SUN. Accedan a más información sobre las reuniones de la red de los países SUN y a las once presentaciones en <http://scalingupnutrition.org/progress-in-the-sun-movement/country-network-call-notes-updates>.

El Secretariado del Movimiento SUN es apoyado por la Fundación Bill y Melinda Gates, Canadá, la Unión europea, Francia, Alemania, Irlanda, Países-bajos y el Reino Unido.