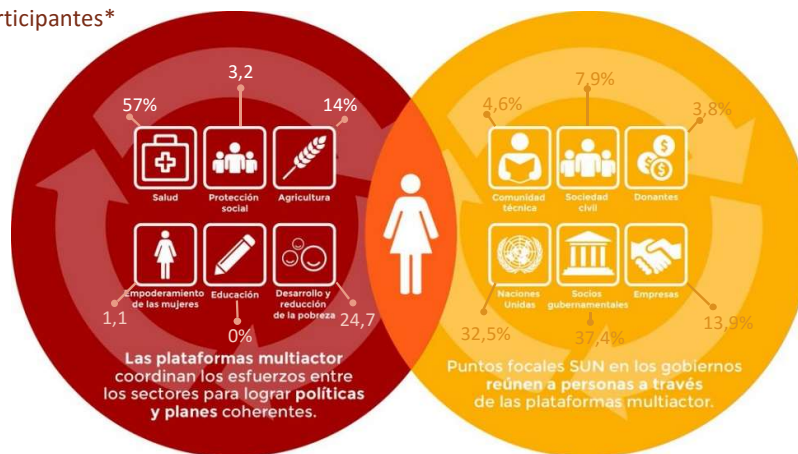


Diversidad de participantes\*



La 23ª reunión de la Red de países SUN centró su debate temático en las experiencias de los líderes y responsables políticos, los embajadores de la nutrición, los gerentes de programas y los ejecutores en sus intentos por generar un impulso político favorable a la nutrición y mantenerlo a través de acciones concretas.

Los países SUN **Bangladés, Burkina Faso, Chad, Guatemala, Kirguistán, Laos, Malawi, Mozambique, Níger, Nepal, Pakistán, Perú, Filipinas, Senegal, Gambia y Uganda** fueron invitados a dar comienzo a los debates. Luego de presentar sus experiencias se dio un intercambio entre países sobre las lecciones aprendidas en sus esfuerzos por mantener el compromiso político en implementar medidas nutricionales.

## 1. Factores que posibilitan el compromiso sostenido con la mejora de la nutrición

### Ubicar a la nutrición en el centro de la sociedad y del desarrollo

En muchos países SUN, el reconocimiento en la constitución del derecho a la alimentación y la nutrición ha proporcionado el conocimiento básico necesario para garantizar que la nutrición sea una prioridad perdurable. **Etiopía,**

**Níger, Uganda y Malawi** plantearon que reconocer la obligación del Estado de mejorar la situación nutricional de su población fue una base fundamental para medidas posteriores. La Constitución de **Uganda** reconoce el papel de una nación para alentar y promover una nutrición adecuada a través de la educación masiva y otros medios apropiados con el fin de construir un país saludable. Este reconocimiento fue el resultado de una evaluación nacional de los problemas que limitan el potencial humano, afectando el empleo, la productividad y el desarrollo. Esta incorporación de la nutrición también logró que se incluyese en la agenda nacional del primer ministro de Uganda.

**Malawi: La nutrición está amparada en la Constitución por el artículo 13:**

*«El Estado deberá promover activamente el bienestar y el desarrollo de los habitantes de Malawi adoptando e implementando de forma progresiva políticas y leyes orientadas a alcanzar los siguientes objetivos: Nutrición: lograr una nutrición adecuada para todos con el fin de promover la buena salud y la autosuficiencia».*

Los países SUN destacaron que reforzar el vínculo entre mejor nutrición, el aumento de la productividad y el crecimiento económico es fundamental para convertir a la nutrición en una de las prioridades de la agenda nacional. A su vez, esto ha ayudado a garantizar que la nutrición sea una prioridad a nivel político y ha abierto el camino para su inclusión en los **planes nacionales de desarrollo**. En **Costa de Marfil**, el vínculo de la nutrición con el desarrollo humano se evidencia en la actual Política Nacional de Nutrición, que fue también elaborada en la Política de Salud nacional y la Estrategia de Reducción de la Pobreza (Plan Nacional de Desarrollo). **Laos** utilizó la evidencia producida por el Instituto Nacional de Investigación Económica para demostrar que el país enfrenta una pérdida anual del 2,4 % del Producto Interno Bruto a causa de la desnutrición. Esto ayudó a hacer de la nutrición una prioridad para el 8º Plan Nacional de Desarrollo Social y Económico con la participación de los sectores que no se relacionan con la salud.

9-13 de mayo de 2016  
345 participantes  
11 teleconferencias  
7 en inglés, 3 en francés y 1 en español  
Participaron 49 países y el estado indio de Maharashtra.  
Países SUN: Bangladés; Benín; Botsuana; Burkina Faso; Burundi; Camboya; Chad; Comoras; Congo Brazzaville; Costa Rica; Costa de Marfil; República Democrática del Congo; El Salvador; Etiopía; Ghana; Guatemala; Guinea-Bisáu; Guinea Conakry; Haití; Indonesia; Kenia; Kirguistán; Laos; Lesoto; Liberia; Malawi; Malí; Mauritania; Mozambique; Myanmar; Namibia; Nepal; Níger; Pakistán; Perú; Filipinas; Senegal; Sierra Leona; Somalia; Sudán del Sur; Suazilandia; Tayikistán; Tanzania; Gambia; Uganda; Vietnam; Yemen; Zambia y Zimbabue.

Los gobiernos, con el apoyo de los actores involucrados nacionales, también han aprovechado la oportunidad de promover la importancia de la nutrición en la agenda de desarrollo dentro del **contexto de la crisis humanitaria y la inseguridad alimentaria**.

- **Mauritania** ha priorizado la nutrición en su plan de desarrollo, titulado Marco Estratégico 2010-2015 Para la Lucha Contra La Pobreza, a causa de la crisis recurrente en el Sahel.
- En **Guinea Conakry**, el Grupo de nutrición establecido en la época de la crisis del Ébola ha permitido la colaboración entre los actores involucrados en la nutrición durante la implementación de las medidas nacionales posteriores al Ébola.
- En 1995, **Senegal** priorizó la nutrición después de la crisis económica que surgió debido a la devaluación del franco CFA.

## Posicionamiento de alto nivel de la nutrición

La asignación de **mecanismos de coordinación nacionales para la nutrición** (plataformas multiactor) y el nombramiento de **puntos focales SUN en los gobiernos a alto nivel** se consideraron dos factores de éxito importantes para mantener el compromiso político con la nutrición. Esto ha ayudado a apoyar el desarrollo de políticas de nutrición y la incorporación de la nutrición en políticas sectoriales, lo que ha permitido el avance de la implementación multisectorial y la movilización de fondos. En **Sierra Leona**, el Secretariado del Movimiento SUN nacional es supervisado de forma directa por la presidencia, y su implementación está a cargo de la oficina del vicepresidente. Esta estructura permite la coordinación y ayuda a fusionar las medidas de nutrición de los actores involucrados. **Benín** también ha declarado que una asignación supra ministerial de coordinación de la nutrición ha ayudado a identificar y mitigar las tensiones en la colaboración entre los diferentes ministerios. Sin embargo, se observó que un posicionamiento de alto nivel también genera riesgos, como la pérdida del impulso y el enfoque en la nutrición tras cambios de gobierno o frente a desafíos de coordinación entre las instituciones que tradicionalmente han sido responsables de la nutrición. Por ejemplo, en **Malawi**, la coordinación de la nutrición ha pasado recientemente de la oficina y gabinete del presidente al Ministerio de Salud, pero la coordinación y la implementación multisectoriales continúan tras el cambio en un ministerio sectorial.

El compromiso de **líderes políticos de alto nivel**, como el Presidente y el Primer Ministro, se consideró una inspiración para que la nutrición siga siendo una prioridad en la agenda y para garantizar un amplio compromiso. Por ejemplo, en **Zimbabue**, el Presidente lanzó el Programa Nacional de Nutrición. El Primer Ministro de **Uganda** lanzó recientemente una Estrategia Nacional de Abogacía y Comunicación de la Nutrición y el **Secretario General de las Naciones Unidas, Ban-Ki Moon**, lanzó el estudio del Costo del Hambre en **Madagascar**, dirigiendo gran atención al problema.

«La malnutrición es el principal factor responsable de las enfermedades y el subdesarrollo físico y mental. Personalmente, me comprometo a aceptar estos desafíos en todos los niveles».

Primer ministro de Bangladesh, Sheikh Hasina.

## Mantener el compromiso a través de políticas, programas y leyes

Una forma clave de demostrar y mantener el compromiso es a través del desarrollo y la aprobación de **decretos o leyes sobre la nutrición**. En **Indonesia**, se ha implementado desde el 2001 el Plan de Acción Nacional de Alimentación y Nutrición, como lo exige la Ley de Alimentación n.º 18/2012, artículo 6, que establece que «el gobierno central y los gobiernos locales deben formular el Plan de Acción de Alimentación y Nutrición cada 5 años». El Decreto Presidencial n.º 42/2013 sobre el fomento de la nutrición respalda lo anterior. Los actores involucrados en **Vietnam** recientemente han abogado por nuevas leyes para los niños que incluyan exámenes nutricionales, consejería y tratamiento de la malnutrición. Vietnam también destacó que es esencial vincular la abogacía de la nutrición con las obligaciones legislativas de los responsables políticos, ya que es parte de su mandato supervisar la sanción de leyes.

## Compromiso a nivel global y regional

Uno de los temas claves de los debates fue la importancia de las iniciativas globales y regionales para ayudar a mantener el compromiso, inspirar medidas a nivel nacional y su función para ayudar a crear un entorno donde los compromisos puedan convertirse en resultados. Varios de los países participantes se refirieron específicamente a su participación en el **Movimiento SUN** como un medio clave para mantener sus agendas nacionales de nutrición. Las **Conferencias Internacionales sobre Nutrición 1 y 2** han ayudado a atraer la atención, al igual que la ratificación de estrategias y declaraciones regionales claves, como la [Declaración de Malabo de la Unión Africana](#), la estrategia de fortificación de los alimentos y yodación de sal de la **Comunidad Económica de los Estados de África Occidental (CEDEAO)**, la estrategia de fortificación de los alimentos y consumo masivo de la Unión Económica y Monetaria del Este Africano (**Union économique et monétaire ouest-africaine**). La inauguración de los **Objetivos de Desarrollo del Milenio** dio lugar al desarrollo de metas nacionales en ciertos países. En 2015, la adopción de la **Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible** también proporcionó un marco para que países como **Congo Brazzaville, Nepal y Mozambique** establecieran nuevos y ambiciosos objetivos de nutrición.

## 2. Medidas orientadas a asegurar compromisos en la nutrición

Los países SUN demostraron mediante el debate que es posible asegurar el compromiso político a través de acciones concretas. Las tácticas discutidas incluyeron desarrollar lo que ya se está implementando y mejorar las estructuras institucionales, a través de la abogacía y la difusión estratégica así como el desarrollo de un liderazgo eficaz en la nutrición a todos los niveles.

### Utilizar las estructuras existentes para institucionalizar la nutrición

Se hizo hincapié en la **existencia de plataformas multiactor y multisectoriales** como uno de los elementos esenciales para facilitar el diálogo y las acciones entre sectores. Por ejemplo, desde el 2001, la Mesa de Concertación para la Lucha contra la Pobreza de **Perú**, una plataforma descentralizada del estado y la sociedad civil, ha sido fundamental para facilitar el diálogo político y fomentar el acuerdo. La Mesa de Concertación ha promovido «acuerdos de gobernanza a nivel local y regional» que incluyen compromisos con la nutrición, y también ha sido crucial para promover la auditoría social a través de grupos especializados entre representantes del Estado y la sociedad civil.

La **creación de una estructura permanente** que reúne a representantes de sectores relevantes, cumple una función de implementación y cuenta con una base de alto nivel que ha ayudado a mantener el compromiso. Con frecuencia, esto se refuerza con la **descentralización** de la plataforma. En 1998, **Mozambique** aprobó por decreto la creación de una estructura de coordinación multisectorial, el Secretariado Técnico de Seguridad Alimentaria y Nutricional, que desde el 2005 ha sido descentralizado en 11 provincias nacionales, con planes de acción aprobados para 10 de ellas. En **Pakistán**, se utilizaron estructuras gubernamentales existentes en cada una de las provincias para alojar núcleos de nutrición, y los jefes de salud locales fueron nombrados puntos focales SUN en el gobierno descentralizado.

En varios **países de África Occidental**, la función de las **«comunas»** se ha vuelto más importante. El foro sobre nutrición del 2012 de la Comunidad Económica de los Estados de África Occidental reforzó esta tendencia de hacer hincapié en la función de las autoridades locales, las comunidades, la sociedad civil y el sector privado para el fomento de la nutrición. Se ha creado la Asociación Nacional de Municipios de **Benín**, que participa activamente en actividades de abogacía a nivel de las comunidades. En **Burkina Faso** se identificó a las comunas como participantes fundamentales en la implementación de planes de nutrición descentralizados.

## Uso de la evidencia y estrategia para la abogacía

Entre las diferentes medidas de abogacía para influir en los responsables de la toma de decisiones, al menos tres países participantes destacaron la importancia de **los contactos y las redes informales para llegar a los líderes de alto nivel**, especialmente en contextos jerárquicos. En **Burkina Faso**, un miembro del Parlamento entró en contacto directo con el presidente para abogar por la creación de una partida presupuestaria específica para la nutrición. Esta medida fue considerada un éxito y llevó a la creación de una **Red parlamentaria** para la nutrición.

Los participantes reconocieron que **reunir evidencias para apoyar el proceso de abogacía fue esencial**. Al menos la mitad de los países participantes declararon que las evidencias reunidas a partir de la investigación científica, el análisis económico y las encuestas nacionales de salud y nutrición marcaron la diferencia. **Suazilandia** declaró que los resultados del estudio del [Costo del Hambre del 2013](#) generaron conciencia política y facilitaron la participación del Ministerio de Finanzas y el Ministerio de Planificación Económica. El estudio del [Costo del Hambre de Malawi](#) impulsó el apoyo de políticos y donantes, generando al mismo tiempo un debate que dio como resultado un aumento de las asignaciones presupuestarias para la nutrición. Esta abogacía económica hace que el modelo de inversión para la nutrición se base en evidencias y sea inmediato y convincente. **Senegal** también hizo hincapié en la necesidad de utilizar una estrategia basada en resultados, y utilizar cambios positivos de proyectos pilotos para comunicarles a los líderes la necesidad de implementar programas de mayor plazo.

### Ciclo de planeación de la abogacía:



### Nueve preguntas para la abogacía estratégica

1. ¿Quién puede lograrlo?
2. ¿Qué necesitan escuchar?
3. ¿De quién necesitan escucharlo?
4. ¿Cómo podemos asegurarnos de que lo escuchen?
5. ¿Con qué contamos?
6. ¿Qué necesitamos?
7. ¿Cómo comenzamos a tomar medidas?
8. ¿Cómo sabemos si está funcionando?

Desarrollado por Jim Schultz, fundador y director ejecutivo de The Democracy Center

Los participantes recomendaron el desarrollo de estrategias de abogacía y comunicación, ya que permiten que múltiples actores involucrados se alineen con una visión común, fijen objetivos y metas de abogacía conjuntos y compartan una misma voz. Si bien los diferentes actores involucrados tendrán diferentes fortalezas en términos de abogacía, trabajar para elaborar un [informe descriptivo común](#) puede reunir a los actores involucrados en la nutrición para lograr el cambio que desean ver. En diferentes países SUN, este proceso ha sido liderado por el gobierno o por coaliciones de la sociedad civil.

## Movilizar y organizar el liderazgo de la nutrición a todos los niveles

La mayoría de los países participantes atribuyó la responsabilidad del cambio a la eficacia de los órganos gubernamentales, con el apoyo y la abogacía de diferentes participantes: en especial, la sociedad civil, los parlamentarios, los organismos de las Naciones Unidas, los donantes, los académicos, las empresas, los medios de comunicación y los líderes locales y religiosos.

Los debates destacaron el papel fundamental de los **socios para el desarrollo**. La presencia y la proactividad de los donantes y los organismos de las Naciones Unidas muchas veces ayudaron a movilizar a líderes políticos y obtener fondos. En la **República Democrática del Congo**, el Banco Mundial abogó por la adopción de una estrategia para luchar contra la pobreza junto con un plan de desarrollo que incluya a la nutrición. Su papel fue clave para alentar la participación del Ministerio de Finanzas. La presencia nacional de **iniciativas de las Naciones Unidas, como la asociación Esfuerzos renovados contra el hambre y la desnutrición infantil (REACH)** entre PMA, UNICEF, OMS, FAO y el Fondo Internacional para el Desarrollo Agrícola (IFAD según sus siglas en inglés), fue fundamental, para apoyar la creación de programas, la abogacía y la movilización de recursos en diferentes niveles. En **Chad**, los actores involucrados organizaron un foro de alto nivel para difundir la política y el plan de acción de nutrición. REACH ayudó a obtener fondos comunicándose por escrito de forma directa con el Primer Ministro de Chad.

Las medidas de la **sociedad civil** también se consideraron fundamentales para mantener el compromiso político, especialmente durante períodos de transición política. En **El Salvador**, después de elegir un nuevo gobierno en el 2014, la sociedad civil presionó a las nuevas autoridades nacionales y locales para mantener las metas, las políticas y los planes de nutrición en la agenda. En **Perú**, la Iniciativa contra la Desnutrición Infantil (IDI) recurrió a **los parlamentarios**, las redes sociales (Twitter y Facebook) y las contactos personales para garantizar que todos los candidatos presidenciales firmasen una carta de compromiso con la nutrición.

En **Tanzania**, durante los preparativos para las elecciones del 2015, la Asociación para la Nutrición en Tanzania (*Partnership*

### Embajadores de la nutrición

El nombramiento de embajadores ha demostrado ser una táctica fundamental para una abogacía eficaz. **Chad** ha designado embajadores políticos y sectoriales a lo largo de los ministerios relevantes y **Mozambique** ha elegido cinco figuras públicas de alto perfil que incluyen primeras damas (actuales y anteriores), músicos famosos, ministros gubernamentales y líderes religiosos. El nombramiento de embajadores regionales de la nutrición también ha demostrado ser una sólida estrategia para generar conciencia de alto nivel. El Ex Presidente de **Cabo Verde**, el Sr. Mascarenhas Monteiro, ha sido embajador de la región de África Occidental entre el 2011 y el 2014, y la ex primera dama de **Sudáfrica**, la Sra. Graça Machel, ha abogado activamente por los derechos y la nutrición de las mujeres durante los últimos años.

*for Nutrition in Tanzania*, PANITA según sus siglas en inglés) abogó por la inclusión de la nutrición en los manifiestos políticos. En **Zambia**, la Alianza de la Sociedad Civil SUN organizó a los parlamentarios mediante la creación del Comité Parlamentario Multipartidario de Alimentación y Nutrición, que reúne a parlamentarios de diferentes partidos políticos para tener una visión coordinada de la nutrición en el Parlamento. Estas medidas culminaron en un taller con partidos políticos que presentaron sus compromisos ante el público durante una conferencia de prensa (más información sobre la campaña Vote por la Nutrición). Los participantes de las llamadas de los países destacaron que, tomarse el tiempo para comprometer a los parlamentarios puede tener un gran impacto y ser una táctica fundamental para garantizar que la nutrición prospere como prioridad política. Más de la mitad de los países SUN ya están implementando redes de parlamentarios.

También se mencionó la participación de las **empresas** en el apoyo de los compromisos. En Senegal, el sector privado participó de los debates sobre el cumplimiento de las leyes de fortificación de los alimentos como parte de sus actividades de responsabilidad social corporativa. Como resultado, ahora trabaja en colaboración con los servicios de nutrición descentralizados del gobierno.

Los sectores **científicos y académicos** fueron reconocidos constantemente por su papel en la provisión de información para la toma de decisiones sobre la nutrición y la generación de evidencias que pueden utilizar los defensores y los políticos para priorizar la nutrición. Recientemente, se ha creado una Red de Investigación SUN en **Guinea Conakry** y **Pakistán** para reforzar la excepcional contribución de la academia. También se destacó la participación de los **periodistas**, mencionando su papel para generar un debate público, facilitar la concientización masiva y exigir que los responsables de la toma de decisiones rindan cuentas. Por ejemplo, los participantes de la sociedad civil en **Ghana** comprometieron a los periodistas para que les exijan a los políticos que rindan cuentas sobre la implementación de su Plan Nacional de Nutrición. En **Uganda** y **Bangladesh**, se ha dedicado tiempo a desarrollar la capacidad de los periodistas para presentar informes sobre la nutrición (vea el manual de

presentación de informes y la guía de participación de los medios de comunicación).

Como destacaron los países participantes, las **acciones coordinadas de los actores** que apoyan la abogacía, la concientización y las actividades prácticas para la nutrición ha servido de apoyo para tomar medidas. En **Burkina Faso**, las redes de las Naciones Unidas y la sociedad civil organizan reuniones conjuntas, identifican sus funciones y responsabilidades y se dirigen a los responsables de la toma de decisiones con relación a temas acordados. En **Benín**, se creó un Grupo de Trabajo de Comunicación, compuesto por representantes del gobierno y la sociedad civil junto con socios técnicos y financieros. Se está desarrollando una estrategia de comunicación conjunta para la nutrición, con el objetivo de cambiar el comportamiento de los responsables de la toma de decisiones, hasta de aquellos al nivel comunitario.

#### Recomendaciones de los países SUN

- ✓ La integración de la nutrición en los planes nacionales de desarrollo es útil para mantener el compromiso político (Mozambique).
- ✓ Es necesario sostener las medidas de abogacía, dado que los acuerdos pueden cambiar a causa de las transiciones políticas (Costa de Marfil).
- ✓ Los eventos nacionales de alto nivel en los que participan todos los principales actores involucrados ayudan a mantener el impulso y el compromiso con la nutrición (RDP Lao).
- ✓ La presentación continua de informes a través de los medios de comunicación ayuda a mantener el compromiso de los participantes de alto nivel (Uganda).
- ✓ El interés, la pasión y el compromiso a nivel individual ayudan a mejorar la comunicación y la abogacía (Kirguistán).
- ✓ Identifiquen personalidades claves (políticos, artistas y parlamentarios) y conviértanlos en embajadores de la nutrición (Uganda, Malawi, Ghana).
- ✓ Trabajen para lograr una comprensión común y la incorporación de la nutrición en un conjunto de sectores centrales (comenzar con los básicos y enfocarse en los fundamentales), expliquen las razones por las que se establece una plataforma de alto nivel y adopten un enfoque participativo para la elaboración e implementación de estrategias, respetando el poder y la autonomía de los participantes (Senegal).
- ✓ Organicen visitas de intercambio o soliciten capacitación a los países que demuestran tener buenas prácticas (Vietnam).

Este resumen fue elaborado por el Secretariado del Movimiento SUN. Puede encontrar más información sobre las reuniones de la Red de países SUN vía teleconferencias y las presentaciones en <http://scalingupnutrition.org/progress-in-the-sun-movement/country-network-call-notes-updates>.

*El Secretariado del Movimiento SUN recibe el apoyo de la Fundación Bill y Melinda Gates, Canadá, la Unión Europea, Francia, Alemania, Irlanda, los Países Bajos y el Reino Unido.*